



## **A n u n c i**

Publicació del text íntegre de la Instrucció per a la inclusió de criteris  
socials en la contractació pública de l'Ajuntament de Castelló

La Junta de Govern Local, en data 18 de maig de 2012, va aprovar la Instrucció per a la inclusió de criteris socials en la contractació pública de l'Ajuntament de Castelló que, per la seua condició d'eficax instrument de lluita contra l'exclusió social, generador d'ocupació per a persones amb discapacitat i en situació de precarietat laboral i de foment de la igualtat d'oportunitats, impulsa el procés de constitució de la ciutat de Castelló de la Plana, en un territori socialment responsable. Així mateix, tal com recull aquest acord, a l'efecte de general coneixement i de la seua entrada en vigor l'endemà de la seua publicació en el Butlletí Oficial de la Província, es publica el text íntegre de la mencionada Instrucció:

### **INSTRUCCIÓ PER A LA INCLUSIÓ DE CRITERIS SOCIALS EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE L'AJUNTAMENT DE CASTELLÓ**

#### **Í N D E X**

Preàmbul .....	5
<b>CAPÍTOL I: CONTRACTES RESERVATS.....</b>	<b>6</b>
Article 1.—General.....	6
Article 2.—Contractes a què s'aplica la reserva.....	6
Article 3.—Declaració de la reserva.....	6
Article 4.—Entitats beneficiàries de la reserva.....	6
Article 5.—Procediments d'adjudicació.....	7
Article 6.—Règim jurídic.....	7
<b>CAPÍTOL II: INCLUSIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN ELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ. .7</b>	<b>7</b>
Article 7.—General.....	7
Article 8.—Contractes a què s'incorporen els criteris.....	7
Article 9.—Vinculació a l'objecte contractual.....	7
Article 10.—Criteris aplicables.....	8
Article 11.—Selecció i ponderació dels criteris aplicables.....	10
Article 12.—Justificació de la no-inclusió.....	10
Article 13.—Millores o variants.....	11
Article 14.—Efectes de l'incompliment dels criteris socials d'adjudicació.....	11
Article 15.—Manteniment dels percentatges compromesos en els criteris socials d'adjudicació.....	11
<b>CAPÍTOL III: INCLUSIÓ DE CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ.....</b>	<b>11</b>
Article 16.—General.....	11

Article 17.—Àmbit d'aplicació de les condicions especials d'execució.....	11
Article 18.—Condicions especials d'execució aplicables.....	12
Article 19.—Compatibilitat de les condicions d'execució i criteris d'adjudicació.....	13
Article 20.—Condicions en els contractes l'objecte principal dels quals siga la inserció sociolaboral.....	13
Article 21.—Adaptació i no-inclusió.....	14
Article 22.—Declaració de compromís.....	14
Article 23.—Efectes de l'incompliment de les condicions especials d'execució de caràcter social.....	14
Article 24.—Manteniment dels percentatges compromesos en les condicions especials d'execució de caràcter social.....	14
<b>CAPÍTOL IV: ÒRGANS COMPETENTS.....</b>	<b>14</b>
Article 25.—Competències.....	14
<b>CAPÍTOL V: AVALUACIÓ DE RESULTATS.....</b>	<b>15</b>
Article 26.—Dació de comptes al Consorci del Pacte Local per l'Ocupació de Castelló.....	15
Disposició final. Única.—Entrada en vigor.....	15
Annex I: Declaració de compromís amb els criteris i les condicions especials d'execució de caràcter social.....	16
Annex II: Protocol de les obligacions i compromisos adquirits en relació amb la contractació de persones desfavorides del mercat laboral i amb la inserció sociolaboral.....	17

## **INSTRUCCIÓ PER A LA INCLUSIÓ DE CRITERIS SOCIALS EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA DE L'AJUNTAMENT DE CASTELLÓ**

### ***Preàmbul***

La Constitució Espanyola en l'article 40.1 imposa als poders públics l'obligació de promoure el progrés social i econòmic, una distribució de la renda més equitativa i una política orientada a la plena ocupació, sense que pugua prevaldre cap discriminació per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social (art. 14), promoure la formació i readaptació professional i la seguretat i higiene en el treball (art. 40.2.), o la integració dels disminuïts físics, sensorials i psíquics (art. 49).

La Directiva 2004/18/CE, de 31 de març de 2004, sobre procediments d'adjudicació de contractes públics d'obres, subministraments i serveis, la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic i actualment el Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), arpleguen en el seu articulat la inclusió de criteris socials en els procediments d'adjudicació i execució, amb referències expressives a la igualtat de sexes, les persones discapacitades, la inserció sociolaboral o les polítiques d'ocupació.

El Pla Marc de Modernització i Qualitat dels Serveis Municipals, aprovat el 26 d'octubre de 2006 i que té el caràcter d'estratègia general referida a l'organització i la gestió municipal, ha orientat les actuacions municipals en els últims anys cap a la construcció d'una organització municipal moderna i eficaç. En ell s'estableix com a missió de l'Ajuntament de Castelló prestar els serveis públics municipals amb eficàcia i eficiència per a satisfer els seus ciutadans i ciutadanes i proporcionar-los un elevat nivell de benestar i qualitat de vida, alhora que vertebrada una ciutat moderna, emprenedora, oberta, dinàmica i cohesionada socialment i territorialment.

L'Ajuntament de Castelló de la Plana, conscient que les dones encara no disposen de les mateixes oportunitats que els homes en el desenvolupament de la vida quotidiana i de l'existència de discriminacions que limiten la seua projecció personal, social, política, laboral i econòmica, va aprovar en data 26 d'abril de 2007, el I Pla d'Igualtat d'Oportunitats entre Dones i Homes, perquè la discriminació de les dones constitueix un obstacle per al seu ple desenvolupament personal, sent, per tant, incompatible amb la dignitat humana i amb els valors en què s'assenta una societat moderna i democràtica.

En idèntica direcció, des de l'any 2008 i fins a desembre de 2010, l'Ajuntament de Castelló va desenvolupar el projecte Castelló Emplea, cofinançat pel Fons Social Europeu, dirigit a implantar mesures que afavorisquen l'accés a l'ocupació, la inclusió social, la lluita contra la discriminació en el mercat de treball, la igualtat de gènere i el desenvolupament econòmic sostenible.

En aquesta línia de ciutat cohesionada socialment i territorialment és el moment d'impulsar una gestió socialment responsable de l'Ajuntament de Castelló a través de la contractació pública, amb l'objectiu d'impulsar una cultura de coresponsabilitat entre els actors del territori (empresariat, administració, tercer sector, ciutadania) que amb un sistema de governança participativa de resposta als reptes de sostenibilitat ambiental, creixement econòmic, ocupació i inclusió social.

Per a això, aquesta Instrucció incorpora en els contractes públics criteris socials relacionats amb la inserció sociolaboral de persones en situació d'exclusió social i/o afectes de discapacitat, amb la promoció i la qualitat en l'ocupació, i amb l'impuls de la igualtat efectiva entre dones i homes, que tenen la seua empara competencial en els articles 25 i 28 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Al seu torn, l'article 21 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú (LRJPAC), permet que es dicten Instruccions i Circulars per mitjà de les quals els òrgans administratius establisquen criteris d'aplicació o interpretació administrativa de disposicions i normes.

Basant-se en allò que s'ha exposat es dicta aquesta Instrucció a fi de materialitzar amb plena seguretat jurídica les possibilitats d'incorporar diferents temàtiques socials en les distintes fases del procediment de licitació de contractes públics. El resultat es materialitza per mitjà de clàusules concretes que han d'incorporar-se de forma preceptiva als contractes públics que encaixen en els supòsits establits i s'estructura en cinc capítols: 1) contractes reservats; 2) criteris socials d'adjudicació; 3) condicions especials d'execució del contracte de caràcter social; 4) competències; 5) avaluació de resultats i finalment dos annexos: la declaració de compromís amb els criteris i les condicions especials d'execució de caràcter social, i el protocol relatiu a la inserció sociolaboral i la contractació de persones desfavorides del mercat laboral.

## ***CAPÍTOL I: CONTRACTES RESERVATS***

### ***Article 1. – General.***

D'acord amb la disposició addicional cinquena del RDL 30/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), i la Directiva 2004/18/CE, de 31 de març de 2004 en l'article 19 i el considerant 28, l'Ajuntament de Castelló reservarà la participació en el procés d'adjudicació de determinats contractes a programes d'ocupació protegit, d'acord amb el que disposa aquest capítol.

## **Article 2.—***Contractes a què s'aplica la reserva.*

Seran contractes reservats aquells oferts pel mateix Ajuntament de Castelló o per qualsevol dels organismes autònoms dependents de l'Ajuntament de Castelló l'objecte dels quals facilite la contractació de mà d'obra intensiva i d'escassa qualificació que permeta una adequada labor d'acompanyament i seguiment i en els que es limita la participació en el procés d'adjudicació a programes d'ocupació protegit i a les entitats assenyalades en l'article 4.

## **Article 3.—***Declaració de la reserva.*

1. L'òrgan de contractació competent determinarà l'aplicació de la categoria de contracte reservat per a cada licitació concreta.
2. De manera complementària, l'Ajuntament o els seus organismes autònoms, a través de les bases d'execució del pressupost, podran fixar un import econòmic mínim anual per a ser adjudicat a través de contractes reservats.

## **Article 4.—***Entitats beneficiàries de la reserva.*

1. Es reservarà la participació en l'adjudicació de contractes públics reservats a entitats que tinguen la qualificació de Centres Especials d'Ocupació, o Empreses d'Inserció, que tinguen com a objecte la integració laboral o social de persones en situació o risc d'exclusió social.
2. Les Empreses d'Inserció hauran d'estar legalment constituïdes i classificades d'acord amb la Llei 44/2007, de 13 de desembre, per a la regulació del règim de les Empreses d'Inserció; o la Llei 1/2007, de 5 de febrer de la Generalitat, per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social en la Comunitat Valenciana.
3. Els Centres Especials d'Ocupació hauran d'estar legalment constituïts i registrats conforme al Reial Decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels Centres Especials d'Ocupació.

## **Article 5.—***Procediments d'adjudicació.*

1. La reserva a Empreses d'Inserció s'aplicarà exclusivament a través del contracte menor i/o el procediment negociat sense publicitat per raó de la quantia, de conformitat amb el que estableixen els articles 138.3 i 177.2 del TRLCSP.
2. La reserva a Centres Especials d'Ocupació o programes d'ocupació protegit quan almenys el 70 per 100 de les persones treballadores siguen persones amb discapacitat, podrà aplicar-se sense límit de quantia ni de procediment.
3. La reserva haurà de mencionar-se en l'anunci de licitació, de conformitat al que disposa la Disposició addicional quarta del TRLCSP.

## **Article 6.—***Règim jurídic.*

Als contractes reservats se'ls aplicarà el règim jurídic establert en la normativa reguladora de la contractació pública, podent l'òrgan de contractació eximir-los de constituir la preceptiva garantia, conforme a l'article 95.1 del TRLCSP.

## **CAPÍTOL II: INCLUSIÓ DE CLÀUSULES SOCIALS EN ELS CRITERIS D'ADJUDICACIÓ**

### **Article 7.— General.**

1. Segons l'article 150 del TRLCSP es podran incorporar al plec criteris d'adjudicació de caràcter social vinculats a l'objecte del contracte, de conformitat amb el que disposa aquest capítol.
2. En aquells contractes en què no siga obligatòria l'elaboració i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars o de prescripcions tècniques, els criteris establits en el present capítol es podran incloure en els documents contractuals i de preparació del contracte que, si és el cas, es realitzen.

### **Article 8.— Contractes a què s'incorporen els criteris.**

S'incorporaran criteris socials per a la valoració de les proposicions i la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa, en els contractes administratius que haja de licitar l'Ajuntament de Castelló o els seus organismes autònoms, el valor estimat del contracte dels quals siga superior a seixanta mil euros i el seu termini d'execució siga superior a quatre mesos. En el cas de contractes el valor estimat i termini d'execució dels quals siga inferior a l'establert serà potestativa la inclusió de clàusules socials en els criteris d'adjudicació.

### **Article 9.— Vinculació a l'objecte contractual.**

Per a la incorporació de criteris socials d'adjudicació, a més de complir-se els requisits establits en l'article 150 del TRLCSP, serà imprescindible que l'objecte del contracte faça referència als criteris socials que caracteritzen el seu contingut.

### **Article 10.— Criteris aplicables.**

Els criteris d'adjudicació de caràcter social hauran de seleccionar-se entre els següents:

#### **A) Creació d'ocupació per a persones amb dificultats d'accés al mercat laboral.**

Es valorarà fins a un màxim de 25 punts al licitador/a que es comprometa a donar treball per a l'execució del contracte un major nombre de persones amb discapacitat i/o amb dificultats d'accés al mercat laboral. Haurà de realitzar-se la selecció per un servei d'ocupació públic i l'Agència de Desenvolupament Local de l'Ajuntament de Castelló facilitarà aquesta labor als licitadors/es que així ho demanden. El percentatge mínim haurà de superar el percentatge obligatori assenyalat en les condicions d'execució. La resta obtindrà una puntuació decreixent i proporcional, d'acord amb la fórmula següent:  $P = \text{NPD} / \text{NMPD} \times 25$ .

Resultat:  $P$  (Puntuació obtinguda pel licitador/a) =  $\text{NPD}$  (Nombre de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral que es compromet a contractar el licitador/a) /  $\text{NMPD}$  (Nombre de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral contingut en la millor oferta dels licitadors/es)  $\times 25$ .

#### **B) Subcontractació amb centres especials d'ocupació, empreses d'inserció i entitats sense ànim de lucre que desenvolupen programes d'ocupació protegida.**

Es valorarà fins a un màxim de 20 punts al licitador/a que es comprometa a subcontractar un percentatge del pressupost d'adjudicació del contracte a través d'empreses d'inserció, centres especials d'ocupació, o entitats sense ànim de lucre que desenvolupen programes d'ocupació protegida. Aquest criteri d'adjudicació podrà ser alternatiu o complementari amb el criteri assenyalat en la lletra A).

La puntuació s'obté en proporció a l'import i percentatge sobre el pressupost de contractació que es compromet a subcontractar el licitador/a amb les entitats descrites, establint en tot cas un màxim de 20 punts, i d'acord amb la fórmula següent:  $P = (PCS / PL) \times 100$ .

Resultat:  $P$  (Puntuació obtinguda) =  $PCS$  (pressupost que es compromet a subcontractar el licitador/a) /  $PL$  (pressupost de licitació contingut en la proposta econòmica)  $\times 100$ .

### C) Igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

Es valorarà fins a un màxim de 20 punts la integració de la perspectiva de gènere en l'oferta presentada pel licitador/a, i la puntuació es desglossarà en un o més dels apartats següents:

1. En aquells sectors amb menor índex d'ocupació femenina es valorarà fins a un màxim de 10 punts, el compromís del licitador/a de contractar per a l'execució del contracte a un major nombre de dones, sempre que siga superior a l'establert com a condició d'execució i que siga almenys cinc punts superior al percentatge mitjà recollit per gènere i branca d'activitat en l'última Enquesta de Població Activa de l'Institut Nacional d'Estadística per al sector corresponent. La resta obtindran una puntuació decreixent i proporcional, segons la fórmula següent:  $PL = NM / NMM \times 10$

Resultat:  $P$  (Puntuació obtinguda pel licitador/a) =  $NM$  (Nombre de dones que es compromet a contractar el licitador/a) /  $NMM$  (Nombre de dones que es compromet a contractar la millor oferta dels licitadors/es)  $\times 10$ .

2. Considerant que certs sectors d'activitat estan notòriament feminitzats i no existix subrepresentació de dones, se substituirà o complementarà la redacció anterior per la següent: Es valorarà fins a un màxim de 10 punts a l'empresa que es compromet a contractar per a l'execució del contracte a un major nombre de dones en llocs de responsabilitat. La resta de licitadors/es obtindran una puntuació decreixent i proporcional, segons la fórmula següent:  $P = NMR / NMM \times 10$ .

Resultat:  $P$  (Puntuació) =  $NMR$  (Nombre de dones que es compromet a contractar el licitador/a en llocs de responsabilitat) /  $NMM$  (Nombre de dones en llocs de responsabilitat que es compromet a contractar la millor oferta de les i els licitadors)  $\times 10$ .

3. Es valorarà fins a un màxim de 10 punts a l'empresa que es compromet a contractar per a l'execució del contracte a un major nombre de dones amb una situació acreditada de víctimes de violència de gènere. La resta de licitadors/es obtindran una puntuació decreixent i proporcional, segons la fórmula següent:  $P = NMV / NMM \times 10$ .

Resultat:  $P$  (Puntuació) =  $NMV$  (Nombre de dones víctimes de violència de gènere que es compromet a contractar el licitador/a) /  $NMM$  (Nombre de dones víctimes de violència de gènere que es compromet a contractar la millor oferta dels licitadors/es)  $\times 10$ .

4. Es valorarà fins a un màxim de 5 punts el disseny i presentació dels licitadors/es d'un Pla d'Igualtat específic que qui licita es compromet a aplicar en l'execució del contracte i que detalle les polítiques d'igualtat de l'empresa en relació amb l'execució del contracte, pel que fa a l'accés a l'ocupació, classificació professional, qualitat i estabilitat laboral, duració i ordenació de la jornada laboral, o d'altres.

5. Es valorarà fins a un màxim de 5 punts, les mesures concretes de conciliació entre la vida personal, laboral i familiar i de foment de la coresponsabilitat entre dones i homes que el licitador/a es compromet a aplicar per a la plantilla que executa el contracte, i que milloren els mínims establerts en la Llei 3/2007, de 22 de març, per a la Igualtat Efectiva d'Homes i Dones; així com en la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat, per a la Igualtat entre Dones i Homes. L'empresa licitadora haurà de presentar una proposta tècnica amb indicació concreta de mesures com a xec servei o accés a

recursos sociocomunitaris que faciliten l'atenció de menors o persones dependents; millores sobre la reducció de jornada, excedències, llicències o permisos de paternitat o maternitat; la flexibilització, adaptació o reassignació de serveis i horaris en funció de les necessitats de conciliació; o altres similars. Per a la seua valoració l'empresa licitadora haurà d'especificar de forma detallada en la seua proposta tècnica les mesures de conciliació prevista, el calendari d'aplicació i les mesures de seguiment i avaluació.

#### D) Qualitat en l'ocupació.

Es valorarà amb un màxim de 20 punts les propostes de les i els licitadors que impliquen una millora en les condicions laborals, i la puntuació podrà desglossar-se en un o més dels apartats següents:

1. Les propostes concretes i detallades sobre condicions laborals i salarials que millore el que disposa l'Estatut dels Treballadors/es o si és el cas en el Conveni Col·lectiu d'Empresa o del Sector de legal aplicació, i es comprometa l'empresa licitadora a aplicar al personal que executarà el contracte. Per a la seua valoració l'empresa licitadora haurà de presentar una proposta tècnica que detalle les condicions laborals concretes i les millores específiques.
2. El compromís d'integrar la plantilla que executarà el contracte amb personal amb contractes indefinits. S'atorgarà la màxima puntuació a l'empresa amb un major compromís de contractació indefinida i es puntuarà a la resta de licitadors/es de forma decreixent i proporcional sempre que superen el mínim assenyalat.
3. El compromís de subcontractar un major percentatge del pressupost de licitació amb treballadors/es autònoms, valorant-se amb la major puntuació el major compromís i la resta de proposicions de forma proporcional. En cas d'assumir el compromís de subcontractar amb treballadores autònomes (dones), el percentatge de subcontractació es multiplicarà per dos.

#### E) Projecte d'Inserció sociolaboral.

Només en aquells casos en què la inserció sociolaboral constituïska l'objecte principal del contracte, es valorarà fins a un màxim de 30 punts el projecte d'inserció sociolaboral presentat per l'empresa licitadora. A aquest efecte, es desglossarà la puntuació entre un o més dels apartats següents:

- Nombre i percentatge de persones en situació o risc d'exclusió social que el licitador/a es compromet a contractar per a l'execució del contracte, dins dels perfils assenyalats en la Llei 44/2007, per a la regulació del règim de les Empreses d'Inserció, o en la Llei 1/2007, de 5 de febrer de la Generalitat, per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social en la Comunitat Valenciana.
- Personal tècnic especialitzat en l'acompanyament cap a la inserció.
- Metodologia de treball prevista per a la realització d'itineraris d'inserció, i indicadors d'avaluació dels processos personalitzats d'inserció sociolaboral, atenent a la seua operativitat i pertinència.
- Pla de formació general i específic.
- Proposta de coordinació en el territori amb entitats públiques i privades per a l'execució de les tasques d'inserció objecte del contracte.
- Mecanismes previstos per a la incorporació de les persones amb contractes d'inserció al mercat laboral ordinari.

#### F) Qualitat social.

Es valorarà amb 5 punts a les empreses que assumisquen el compromís de destinar un percentatge del pressupost del contracte a finançar projectes d'interés social i solidari relacionades amb l'objecte del

contracte. Es valoraran igualment les propostes de les empreses licitadores que es comprometen a subscriure acords de col·laboració amb el teixit associatiu local en accions d'interés social i comunitari relacionades amb l'execució del contracte. En aquests casos la proposta haurà de detallar la descripció, import i volum d'actuacions socials en relació amb l'objecte social del contracte que les empreses licitadores es comprometen a desenvolupar en el marc de l'execució del contracte.

### **Article 11.— Selecció i ponderació dels criteris aplicables.**

1. L'objecte del contracte haurà d'assenyalar expressament si es referix a un o més dels criteris assenyalats en els punts A a F de l'article 10.
2. Si el criteri triat inclou diferents subcriteris, l'òrgan de contractació podrà incorporar al plec un d'ells, diversos, tots o altres de similars.
3. Els criteris d'adjudicació de caràcter social regulats en aquest capítol tindran una ponderació entre el 10% i el 25% sobre el total. Amb aquest límit global i els màxims establits per a cada criteri, l'òrgan de contractació adoptarà per a cada criteri i els distints subcriteris la puntuació que crega oportuna.
4. En tot cas, la puntuació i les ponderacions assenyalades, podran adaptar-se a l'objecte, el sector d'activitat, la finalitat i el contingut de cada contracte.

### **Article 12.— Justificació de la no-inclusió.**

De forma excepcional l'òrgan de contractació podrà considerar que les característiques del contracte no resulten adequades per a incorporar criteris socials d'adjudicació o que procedixen de percentatges o puntuacions inferiors a les assenyalades. En aquests casos es justificaran les raons de la inconveniència en un informe motivat que s'incorporarà a l'expedient.

### **Article 13.— Millores o variants.**

1. Conforme a l'article 147 del TRLCSP, l'òrgan de contractació podrà prendre en consideració les millores que oferisquen els licitadors/es quan hagen de tindre's en compte criteris distints del preu.
2. Quan l'objecte contractual no faça referència a exigències socials segons el que estableix l'article 11.1 d'aquesta Instrucció, els criteris socials es podran incloure en tots els contractes públics — amb independència d'import i termini d'execució — com a millores amb una ponderació màxima del 10% sobre el total.
3. A aquest efecte, s'atorgaran 2 punts per cada un dels criteris establits en l'article 10.A, 10.B, 10.C i 10.D d'aquesta Instrucció, o bé seleccionant i ponderant els criteris segons crega oportú l'òrgan de contractació.
4. El plec de clàusules administratives haurà de fer menció expressa a la possibilitat d'incloure en les propostes tècniques variants o millores, precisant sobre quins elements i en quines condicions queda autoritzada la seua presentació, i advertint aquesta possibilitat en l'anunci de licitació.

### **Article 14.— Efectes de l'incompliment dels criteris socials d'adjudicació.**

Tots els Plecs recolliran i assenyalaran expressament que els criteris d'adjudicació de caràcter social es consideren obligacions contractuals de caràcter essencial, i l'òrgan de contractació podrà optar en cas d'incompliment d'aquests per:

- Resoldre el contracte per incompliment culpable segons l'article 223.f) del TRLCSP, i la declaració de la prohibició de contractar durant el termini màxim d'un any en qualsevol procediment públic de licitació amb l'Ajuntament de Castelló de la Plana i/o els seus organismes autònoms, segons l'article 60.2.e) i 61 del TRLCSP.



- Continuar l'execució del contracte, amb la imposició d'una penalitat que l'òrgan de contractació haurà d'estimar en funció de la seua gravetat i conseqüències entre el 3% i el 10% del pressupost del contracte, segons l'article 212.1 del TRLCSP.

**Article 15.—*Manteniment dels percentatges compromesos en els criteris socials d'adjudicació.***

En els casos en què durant l'execució del contracte es produïsquen baixes i/o substitucions de personal que ocupe plaça reservada a donar compliment als criteris socials d'adjudicació, aquestes s'hauran de cobrir amb persones que reunisquen els mateixos requisits.

**CAPÍTOL III: INCLUSIÓ DE CONDICIONS ESPECIALS D'EXECUCIÓ**

**Article 16.—*General.***

Segons l'article 118 del TRLCSP i l'article 26 de la Directiva Comunitària 2004/18/CE, es podran incorporar al contracte condicions especials d'execució de tipus social. Aquestes condicions es configuren com a obligacions per a l'empresa adjudicatària en la fase d'execució del contracte.

**Article 17.—*Àmbit d'aplicació de les condicions especials d'execució.***

1. S'incorporaran les condicions especials d'execució regulades en aquest capítol en tots els contractes administratius que haja de licitar l'Ajuntament de Castelló o els seus organismes autònoms el valor estimat dels quals siga superior a seixanta mil euros i tinguen un termini d'execució superior a quatre mesos. En el cas de contractes el valor estimat i termini d'execució dels quals siga inferior a l'establert serà potestativa la inclusió de clàusules socials entre les condicions d'execució.
2. Les condicions especials d'execució de caràcter social hauran de figurar en l'anunci de licitació i en el Plec.
3. Les obligacions i els percentatges establerts hauran d'adaptar-se a l'objecte, sector d'activitat, finalitat, naturalesa i contingut de cada contracte.
4. En aquells contractes en què no siga obligatòria l'elaboració i aprovació dels plecs de clàusules administratives particulars o de prescripcions tècniques, els criteris establerts en el present capítol es podran incloure en els documents contractuals i de preparació del contracte que si és el cas es realitzen.

**Article 18.—*Condicions especials d'execució aplicables.***

Les condicions especials d'execució que han d'incorporar-se a la licitació són les següents:

**A) Discapacitat.**

1. Les empreses que compten amb més de 50 treballadors/es en el total de la seua plantilla hauran d'acreditar que aquesta està composta almenys per un 2% de persones amb discapacitat igual o superior al 33%.
2. Complementàriament o subsidiàriament l'empresa adjudicatària podrà acreditar el seu compliment a través de les mesures alternatives de la Llei 13/1982, de 13 d'abril, d'integració social de minusvàlids previstes en el Reial Decret 364/2005, de 8 d'abril (B.O.E. Núm. 94, de 20 d'abril de 2005) del Ministeri de Treball i Assumptes Socials.

**B) Creació d'ocupació per a persones amb dificultats d'accés al mercat laboral.**

1. L'empresa adjudicatària haurà d'ocupar en la plantilla que execute el contracte almenys a un 10% de persones amb dificultats d'accés al mercat laboral. Haurà de realitzar-se la selecció per un servei d'ocupació pública i l'Agència de Desenvolupament Local de l'Ajuntament de Castelló facilitarà aquesta labor als licitadors/es que així ho demanden.

2. S'establix en l'annex II d'aquesta Instrucció la metodologia i obligacions detallades d'aquesta condició i aquest annex haurà de formar part del plec.

3. Si existira el deure de subrogar el personal o altres circumstàncies que en el moment d'iniciar-se l'execució del contracte impediren complir el percentatge assenyalat, l'empresa haurà de contractar aquest perfil de persones en totes les noves contractacions, baixes i substitucions que precise o es produïsquen fins a aconseguir aquest percentatge.

4. Complementàriament o subsidiàriament l'empresa adjudicatària podrà acreditar el seu compliment per mitjà del compromís de subcontractació amb una empresa d'inserció per idèntic percentatge respecte al pressupost d'adjudicació del contracte.

#### C) Igualtat entre dones i homes.

1. La o el adjudicatari haurà d'establir mesures que afavorisquen la conciliació de la vida personal, familiar i laboral de les persones adscrites a l'execució del contracte segons establix la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la Igualtat efectiva de dones i homes.

2. Les empreses amb més de 250 treballadors/es hauran d'acreditar el disseny i aplicació efectiva del Pla d'Igualtat previst en la Llei 3/2007, de 22 de març, per a la Igualtat efectiva de dones i homes.

3. En aquells sectors d'activitat amb subrepresentació de dones, l'empresa adjudicatària haurà de contractar per a l'execució del contracte a un percentatge superior en cinc punts al percentatge mitjà recollit per gènere i branca d'activitat en l'Enquesta de Població Activa de l'Institut Nacional d'Estadística per al sector corresponent. El mateix plec haurà d'especificar per a la data indicada el percentatge mitjà de dones en el sector d'activitat segons l'estadística de l'EPA.

#### D) Estabilitat Laboral.

L'empresa adjudicatària es compromet a executar el contracte amb un percentatge de plantilla indefinida que fixarà l'òrgan de contractació entre el 40% i el 80% segons l'objecte contractual i el sector d'activitat.

#### E) Comerç Just.

En aquells contractes susceptibles d'incorporar en la seua prestació productes de comerç just, i sempre que l'òrgan de contractació determine expressament aquesta possibilitat, l'empresa adjudicatària haurà d'incorporar en la prestació del servei o en el contingut del subministrament productes de comerç just. L'obligació s'establix de la següent manera (que haurà de singularitzar l'òrgan de contractació):

- Sobre determinats productes (café, te, infusions, cacau, sucre, arròs, mel, sucs, fruita fresca, espècies, vi, cotó, flors, fruites seques, productes tèxtils, balons, o d'altres).
- Sobre un import determinat o un percentatge de productes de comerç just sobre el total de pressupost de licitació.

La utilització de productes de comerç just haurà d'acreditar-se per mitjà dels dos sistemes de garantia reconeguts a nivell internacional, com són l'acreditació de WFTO —atorgada per l'Organització Mundial de Comerç Just— que avala a entitats, o el Segell Fairtrade (atorgat per la Fair Labelling

Organisation/Organització del Segell de Comerç Just), que certifica productes i és accessible a empreses convencionals.

**Article 19.— *Compatibilitat de les condicions d'execució i criteris d'adjudicació.***

Les condicions especials d'execució de caràcter social són compatibles amb els criteris d'adjudicació de caràcter social. En aquests casos, la coherència sempre vindrà determinada pel fet que les condicions d'execució marquen uns mínims que qualsevol empresa adjudicatària haja de complir i els criteris d'adjudicació puntuen a les o els licitadors que voluntàriament assumisquen compromisos per a millorar aquests mínims obligatoris en l'execució del contracte.

**Article 20.— *Condicions en els contractes l'objecte principal dels quals siga la inserció sociolaboral.***

1. En aquells contractes el principal objecte contractual dels quals ho constituïska la inserció sociolaboral s'establirà en les clàusules l'obligació d'ocupar entre la plantilla que executarà el contracte a un percentatge, entre el 30% i el 50%, de persones en situació o risc d'exclusió social segons els perfils assenyalats en la Llei 44/2007, d'Empreses d'Inserció, o en la Llei 1/2007, de 5 de febrer de la Generalitat, per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social en la Comunitat Valenciana.

2. S'establix en l'annex II d'aquesta Instrucció la metodologia i obligacions detallades d'aquesta condició i aquest annex haurà de formar part del plec amb ple caràcter contractual, i amb el caràcter de condició especial d'execució i condició contractual de caràcter essencial.

**Article 21.— *Adaptació i no-inclusió.***

1. Les condicions especials d'execució de tipus social s'establixen com a criteris de caràcter general, sense perjudici que puguen adaptar-se a les característiques de cada contracte, o afegir altres condicions d'execució no incorporades a la Instrucció.

2. De forma excepcional, l'òrgan de contractació podrà considerar que les característiques del contracte no resulten adequades per a incorporar alguna o algunes de les condicions especials d'execució de caràcter social, o que procedixen percentatges inferiors als assenyalats. En aquests casos es justificaran les raons de la inconveniència en un informe motivat que s'incorporarà l'expedient per a la seua aprovació per l'òrgan de contractació.

**Article 22.— *Declaració de compromís.***

Els licitadors/es hauran de presentar el document de compromís amb les condicions especials d'execució de caràcter social i els criteris d'adjudicació de caràcter social que s'establixen en l'annex I i que es corresponguen amb el plec regulador de la contractació.

**Article 23.— *Efectes de l'incompliment de les condicions especials d'execució de caràcter social.***

Tots els Plecs arreplegaran i assenyalaran expressament que les condicions especials d'execució de caràcter social es consideren obligacions contractuals de caràcter essencial, i l'òrgan de contractació podrà optar en cas d'incompliment d'aquests per:

- Resoldre el contracte per incompliment culpable segons l'article 223.f) del TRLCSP, i la declaració de la prohibició de contractar durant el termini màxim d'un any en qualsevol procediment públic de licitació amb l'Ajuntament de Castelló de la Plana i/o els seus organismes autònoms, segons l'article 60.2.e) i 61 del TRLCSP..

- Continuar l'execució del contracte, amb la imposició d'una penalitat que l'òrgan de contractació haurà d'estimar en funció de la seua gravetat i conseqüències entre el 3% i el 10% del pressupost del contracte, segons l'article 212.1. del TRLCSP.

**Article 24.— *Manteniment dels percentatges compromesos en les condicions especials d'execució de caràcter social.***

En els casos en què durant l'execució del contracte es produïsquen baixes i/o substitucions de personal que ocupe plaça reservada a donar compliment a les condicions especials d'execució de caràcter social, aquestes s'hauran de cobrir amb persones que reunisquen els mateixos requisits.

**CAPÍTOL IV: ÒRGANS COMPETENTS**

**Article 25.— *Competències.***

1. Correspondrà a l'òrgan competent de contractació en el moment d'efectuar l'aprovació de l'expedient de contractació:

- a) La materialització o concreció de la figura del contracte reservat en cada licitació.
- b) La selecció i ponderació dels criteris socials d'adjudicació o, si és el cas, de les millores socials proposades en funció de les característiques de cada contracte.
- c) Els informes d'excepcionalitat a la incorporació de criteris socials o condicions especials d'execució.

2. Correspondrà a l'Agència de Desenvolupament Local de l'Ajuntament de Castelló, la preselecció de persones procedents dels programes d'inserció i formació i en col·laboració amb el Servei d'Igualtat d'Oportunitats de l'Ajuntament, la preselecció de dones víctimes de violència de gènere.

3. Correspondrà als Serveis socials municipals l'acreditació de les situacions d'exclusió social de conformitat amb la Llei 44/2007, o de la Llei 1/2007, de 5 de febrer de la Generalitat, per la qual es regulen les empreses d'inserció per a fomentar la inclusió social en la Comunitat Valenciana.

**CAPÍTOL V: AVALUACIÓ DE RESULTATS**

**Article 26.— *Dació de comptes al Consorci del Pacte Local per l'Ocupació de Castelló.***

Cada 12 mesos es donarà compte al Consell Rector del Consorci del Pacte Local per l'Ocupació de Castelló de la Plana de tots els contractes realitzats incloent-hi els criteris socials per a avaluar resultats.

**Disposició final. Única.— *Entrada en vigor.***

La present Instrucció entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Butlletí Oficial de la Província.

Castelló de la Plana, 10 de maig de 2012

L'Alcalde-President,



**Annex I**  
**DECLARACIÓ DE COMPROMÍS AMB ELS CRITERIS I LES CONDICIONS**  
**ESPECIALS D'EXECUCIÓ DE CARÀCTER SOCIAL**

El senyor/a....., amb DNI....., actuant com a ..... (administrador/a, gerència, representant legal) de l'empresa ..... i amb prou poder per a obligar-se en aquest acte, declara i manifesta sota la seua responsabilitat:

Que coneixent, de conformitat i acceptant en la seua integritat els continguts establits en el "Plec de clàusules administratives particulars que han de regir la contractació del .....", i respecte a les condicions especials d'execució del contracte de caràcter social establides en l'esmentat plec, així com si és el cas respecte als criteris d'adjudicació de caràcter social:

1. L'empresa es compromet a reservar un X% dels llocs de treball necessaris per a l'execució del contracte, per a ser ocupats per persones amb dificultats d'accés a l'ocupació (o en situació o risc d'exclusió social). Haurà de realitzar-se la selecció per un servei d'ocupació públic i l'Agència de Desenvolupament Local de l'Ajuntament de Castelló facilitarà aquesta labor als licitadors/es que així ho demanden. O bé a subcontractar amb una empresa d'inserció o un centre especial d'ocupació el X % del pressupost de licitació.
2. L'empresa es compromet a integrar en la plantilla que executarà el contracte a un mínim d'un X% de persones amb discapacitat igual o superior al 33%, o bé a complir les mesures alternatives previstes en el Reial Decret 364/2005, de 8 d'abril (B.O.E. Núm. 94, de 20 d'abril de 2005) del Ministeri de Treball i Assumptes Socials.
3. L'empresa es compromet a integrar en la plantilla que executarà el contracte a un mínim d'un X% de plantilla indefinida, o de treballadors/es autònoms/es, i/o a millorar les condicions establides en l'Estatut dels Treballadors i el Conveni Col·lectiu d'Empresa o del sector corresponent.
4. L'empresa es compromet a integrar en la plantilla que executarà el contracte a un mínim del X%, de dones, considerant que la representació mitjana de dones recollida per gènere i branca d'activitat en l'EPA de l'Institut Nacional d'Estadística per al sector corresponent és del X%.
5. L'empresa es compromet a integrar en la plantilla que executarà el contracte a un X% de dones víctimes de violència de gènere, preferentment entre les preseleccionades per l'Agència de Desenvolupament Local en col·laboració amb el Servei d'Igualtat d'Oportunitats de l'Ajuntament de Castelló.
6. L'empresa es compromet a respectar els principis i obligacions establides en la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la Igualtat efectiva de dones i homes. Igualment l'empresa manifesta el seu compromís amb el disseny i aplicació efectiva del Pla d'Igualtat previst en aquesta Llei, així com a dissenyar i aplicar les mesures de conciliació entre la vida personal, familiar i laboral detallades en la proposta tècnica.
7. L'empresa es compromet a respectar els drets laborals bàsics al llarg de tota la cadena de producció i al compliment de les Convencions fonamentals de l'Organització Internacional de Treball, així com a utilitzar productes de comerç just en l'execució del contracte per un import respecte al pressupost de licitació del X%.

I prova de conformitat i compromís, es firma la present, a ....., el ... de .....de ...

Firma i segell de l'empresa.

**Annex II**  
**PROTOCOL DE LES OBLIGACIONS I COMPROMISOS ADQUIRITS EN**  
**RELACIÓ AMB LA CONTRACTACIÓ DE PERSONES DESFAVORIDES DEL**  
**MERCAT LABORAL I AMB LA INSERCIÓ SOCIOLABORAL**

1. El present protocol s'aplicarà quan l'empresa adjudicatària haja de contractar persones desfavorides del mercat laboral per aplicació de la condició d'execució establida en l'article 18.B) o haguera incrementat aquest percentatge a través del compromís assumit per mitjà de l'article 10.A) d'aquesta Instrucció com a criteri d'adjudicació.
2. L'empresa adjudicatària haurà d'ocupar entre la plantilla que executarà el contracte a un percentatge del ... entre les preseleccionades dels programes d'inserció i formació de l'Ajuntament de Castelló o a través d'un servei d'ocupació públic. Es tracta de persones plenament capacitades per a l'ocupació però amb escasses oportunitats laborals.
3. En la seua proposta tècnica, els licitadors/es hauran de concretar el nombre exacte de treballadors i treballadores desfavorits del mercat laboral que precisarà per a complir la condició i/o el compromís adquirit, així com un cronograma amb les dates previstes de la seua contractació, duració del contracte, quantificació de la seua jornada laboral, i la seua qualificació o perfil professional necessaris per al correcte exercici correcte dels llocs
4. Els licitadors/es i posteriorment l'empresa adjudicatària podran en qualsevol moment dirigir-se a l'Agència de Desenvolupament Local de l'Ajuntament de Castelló per a obtindre informació detallada sobre el contingut i obligacions derivades de la condició d'execució o els compromisos adquirits sobre la contractació de persones desfavorides del mercat laboral.
5. Una vegada resolta la licitació, l'empresa adjudicatària ratificarà les dades assenyalades en el punt 3, i segons aquestes, si així ho demanda, l'Agència de Desenvolupament procedirà a preseleccionar dels programes d'inserció i formació i facilitarà a l'adjudicatari una relació mínima de tres candidats/es per cada lloc de treball que haja de cobrir l'empresa amb persones desfavorides del mercat laboral. L'empresa haurà de procedir a la selecció definitiva i la corresponent contractació de les persones treballadores entre les candidatures proposades. O bé l'empresa adjudicatària efectuarà la selecció a través d'un servei d'ocupació públic.
6. Una vegada formalitzat el contracte l'empresa adjudicatària designarà una persona de referència per a totes les qüestions relacionades amb les obligacions de caràcter social.
7. Per a l'eficax verificació del compliment, l'òrgan de contractació o bé el responsable del contracte que a aquest efecte es designe, podrà sol·licitar a l'empresa adjudicatària:
  - Relació nominal de les persones contractades, i còpia de l'alta a la Seguretat Social i del contracte de treball, així com còpia dels TC1 i TC2.
  - Còpia del contracte civil o mercantil acreditatiu del centre especial d'ocupació o de l'empresa d'inserció subcontractada, amb indicació de les partides o conceptes subcontractats, import econòmic i dates d'execució. Alternativament podran aportar-se les factures acreditatives d'aquests conceptes expedides pel centre especial d'ocupació o empresa d'inserció.
8. L'empresa adjudicatària mantindrà íntegrament les seues atribucions en la relació laboral i per tant, la facultat d'emprendre les accions disciplinàries que siguen procedents, encara que haurà de comunicar-ho a la o el responsable del contracte i a l'Agència de Desenvolupament Local, en el termini màxim d'1 mes, només a l'efecte de complir la reserva de llocs de treball per a persones desfavorides del mercat laboral. En aquest cas (i en el de baixes laborals de llarga duració) es realitzarà una nova selecció per a cobrir novament el lloc objecte de reserva conforme al sistema suara esmentat.
9. Les obligacions i compromisos ho seran sense perjudici de la subcontractació que realitze l'empresa adjudicatària, i en aquest cas seria assumida igualment i íntegrament per la o les empreses subcontractades.

Contra l'esmentat acord podrà interposar-se potestativament recurs de reposició davant de l'òrgan que va dictar l'acte, en el termini d'un mes, comptador des de la seua publicació, de conformitat amb el que disposen els articles 52 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i 107 i següents de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, o alternativament, recurs contenciosadministratiu davant del Jutjat del Contenciosadministratiu, en el termini de dos mesos, en virtut del que disposen els articles 52 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local i 8, 45 i 46 de la Llei 29/1988, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosadministrativa. En ambdós casos, el termini es computarà des de l'endemà de la publicació del present anunci en el Butlletí Oficial de la Província.

Castelló de la Plana, 4 de juny de 2012

L'Alcalde,

Alfonso Bataller Vicent