



Ajuntament de Castelló  
(Comissió de Treball del  
Consell Social de la Ciutat)

## AL PLE DEL CONSELL SOCIAL DE LA CIUTAT

El tercer vocal, ponent suplent de la Comissió de Treball del Consell Social de la Ciutat encarregada de proposar els criteris o recomanacions per a l'elaboració del Pressupost Municipal de 2012, que subscriu, a resultes de la sessió celebrada per la referida Comissió en el dia d'avui, sotmet a aprovació del Ple del Consell Social de la Ciutat la següent proposta d'informe, la qual conté els criteris o recomanacions per a l'elaboració del Pressupost Municipal de 2012:

### 1.- CONTENCIÓ I EFICIÈNCIA EN EL GASTO CORRENT

La situació econòmica de les finances de les Administracions Públiques en l'actualitat requereix una reducció i control del gasto superior al realitzat fins ara en el sector públic. Els riscos inherents al dèficit públic excessiu en el conjunt de les Administracions Públiques són massa elevats com per a tindre la suficient determinació en la reducció del gasto públic. El moment actual requereix una gran responsabilitat i sentit d'Estat per part de tots els poders públics.

També s'exigix de les entitats locals el correlatiu esforç per a col·laborar en que Espanya aconseguisca complir els compromisos adquirits amb Brussel·les, ja que els mercats financers (que presten diners amb un cost major o menor segons la seua confiança en el país) estan molt pendents del resultat d'aquest esforç de reducció del gasto públic. I en aqueix context l'Ajuntament de Castelló haurà de retallar el gasto corrent per a possibilitar la reconstrucció d'un excedent d'ingressos que permeta l'augment de l'estalvi i la inversió productiva en els pròxims anys i continuar mantenint la importància de les polítiques socials en el pressupost municipal.

La important crisi econòmica que ens assota ha fet disminuir de forma considerable els ingressos municipals i proporcionalment créixer les polítiques socials i d'ocupació per a intentar minimitzar els seus impactes negatius. En aquest escenari de necessitat de contenció del gasto públic i, a fi d'adequar les polítiques municipals a les possibilitats financeres de l'Ajuntament de Castelló, s'hauran de seguir les següents línies en el Pressupost de l'any 2012 en matèria de reducció del gasto corrent que, en cap cas, afectarà les actuacions d'emergència social:

-S'exclourà la incorporació de nou personal; no es procedirà, com a regla general, a la substitució dels llocs de treball per personal interí o temporal ni a la provisió de llocs vacants, ni a la realització d'hores extraordinàries; es reordenarà la plantilla municipal a les necessitats i competències reals; i es fomentaran les prejubilacions.

-Es procedirà a reduir el gasto no compromés en un percentatge mínim d'un 20 per 100 sobre el qual li va ser autoritzat en el Pressupost inicial de l'any 2011 i es continuarà realitzant per part de l'Ajuntament un important esforç de contenció en els gastos d'atencions protocol·làries, publicitat i sumptuaris, en general.

-Es minoraran en un percentatge mínim d'un 10 per 100 les quantitats assignades a subvencions, convenis i aportacions a fundacions.

-Es procedirà a la revisió dels contractes administratius vigents per a reduir el seu cost, en un percentatge que oscil·larà entre el 10 i el 30 per 100, amb el menor impacte possible respecte de la prestació de serveis per als ciutadans.

D'altra banda l'eficàcia en el gasto i la seua eficiència han de ser paràmetres quantificables. És necessari disposar d'indicadors adequats que permeten avaluar una correcta gestió del gasto públic i d'esta manera mesurar la qualitat dels serveis municipals. Això fa necessari aprofundir, encara més considerant el context econòmic actual, en la necessitat de contenció del gasto i en l'austeritat, i en qualsevol cas en la necessitat d'aconseguir el major nivell possible de gasto corrent eficaç.

Finalment en aquest apartat s'indica que s'haurà de prioritzar en les mesures pressupostàries encaminades a la reducció del gasto en funcionaments operatius, amb introducció de plans d'estalvi i eficiència energètica així com plans específics de reducció de gasto (comunicacions, subministraments de material d'oficina, atencions protocol·làries, publicitat...).

## **2.- OPTIMITZACIÓ I PRUDÈNCIA EN ELS INGRESSOS.**

Optimitzar és buscar la millor forma de fer alguna cosa, o fer un ús ampli i a consciència d'alguna cosa per a obtindre el màxim benefici. Optimitzar ingressos no és pujar necessàriament impostos, sinó utilitzar totes les fonts de finançament de què disposa un ens local; maximitzar els ingressos i rendibilitzar el patrimoni municipal (concessions administratives), explotant tots els recursos disponibles.

És l'altra cara de la moneda del sanejament financer: enfront de les actuacions sobre l'àrea de gastos (optimització, retalls i austeritat), també s'ha d'actuar sobre l'àrea d'ingressos, posant l'èmfasi en mesures com les que es van a relacionar que no tenen per què comportar l'increment en la pressió impositiva sobre el ciutadà:

-Optimitzar al màxim la gestió, recaptació i inspecció tributària fent especial èmfasi a combatre l'economia submergida.

-Potenciació i actualització de l'ús de taxes i preus públics per a garantir la suficiència financera dels serveis municipals intentant obtindre el major percentatge de cobertura del seu cost, així com la seua adequació als preus de mercat evitant una competència deslleial (instal·lacions esportives, culturals...).

-Revisió de les bases imposables dels tributs municipals a fi d'aconseguir una major justícia en el repartiment de la càrrega tributària.

En l'actual context econòmic en què s'ha produït una caiguda en els ritmes d'activitat de sectors importants per a la nostra economia com l'immobiliari, al mateix temps que es conté el gasto de ciutadans i empreses, és aconsellable la prudència en la determinació de les xifres d'ingressos per impostos directes i indirectes i d'ingressos procedents de les activitats econòmiques.

## **3.- DONAR PRIORITAT A LES POLÍTIQUES SOCIALS, D'OCUPACIÓ I DE DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC I EMPRESARIAL**

La contenció del gasto en funcionaments operatius ha de suposar, tenint en compte l'actual context de crisi econòmica i d'increment de la desocupació en la ciutat de Castelló, introduir un major esforç pressupostari en partides dirigides a



Ajuntament de Castelló  
(Comissió de Treball del  
Consell Social de la Ciutat)

gastos de protecció social, polítiques de foment d'ocupació i de desenvolupament econòmic i empresarial.

En el marc de l'actual situació de crisi econòmica, les polítiques socials s'enfronten al repte de donar resposta a l'increment de ciutadans/anes que demanden suport econòmic i social de les Administracions Públiques.

Els efectes directes de la crisi es traduïxen en la pèrdua d'ocupació i la impossibilitat de trobar un nou que el substituïska, amb l'agreujant associat de préstecs contrets en l'època de generositat de les entitats de crèdit. A més, convé detallar que la desocupació actual està afectant especialment persones que són el suport de la família, a diferència d'èpoques anteriors on eren els fills, que encara convivia sota la protecció familiar, els qui havien d'enfrontar-se a la desocupació.

En el grup de "víctimes" de la crisi, s'ha de fer especial menció a la població més vulnerable, antics usuaris que havien iniciat processos d'inclusió social i que actualment ja han esgotat la desocupació i subsidis. Procedix mencionar igualment els immigrants que havien aconseguit reagrupar els seus familiars i havien assumit diferents nivells de risc i actualment han perdut el seu treball i en alguns casos fins als "papers" que els donaven la condició de ciutadà regularitzat. Amb totes aquestes persones i famílies que ho estan passant malament el Consistori de Castelló ha de mostrar la seua solidaritat a través de la política pressupostària.

L'Ajuntament de Castelló haurà de potenciar en el Pressupost de l'any 2012, entre altres, les següents polítiques municipals de caràcter estrictament social:

- Cooperació i Solidaritat.
- Atenció a la Dependència.
- Emergència Social.
- Família i Infància.
- Dinamització Comunitària.
- Immigració i Convivència Social.
- Gabinet de Trastorns Addictius.
- Igualtat d'oportunitats.

D'altra banda resulta imprescindible que l'Ajuntament es constituïska en un "ocupador responsable": en aquest àmbit l'Ajuntament de Castelló haurà d'incorporar en el document pressupostari de l'exercici 2012 polítiques actives destinades al foment de l'ocupació i inserció laboral com les següents:

- Escola Taller i Taller d'Ocupació.
- Programes d'Inserció de Desocupats Majors de 40 anys.
- Programes d'Inserció per a Persones amb Discapacitat.
- Programes d'Inserció per a Peonada.

- Programa Salari Jove.

-Pacte Local per l'Ocupació.

Així mateix el Pressupost de l'any 2012 haurà de reflectir polítiques de desenvolupament econòmic i empresarial com les següents:

-Facilitar un entorn "més favorable" a les empreses i els autònoms per a reactivar l'ocupació.

-Recolzar la figura de l'emprenedor.

-Simplificar la normativa municipal per a facilitar l'activitat econòmica.

-Incorporar programes municipals de dinamització comercial.

#### **4.- RECOMANACIONS**

Finalment en aquest apartat s'arreglen recomanacions del Consell Social en forma de proposta d'actuacions que tot i que no tinguen una plasmació directa en el Pressupost de l'Ajuntament de Castelló de l'any 2012, han de formar part de l'orientació de la seua gestió administrativa i econòmica:

-Una racionalització de l'organització administrativa que reduïsca els costos de tramitació i potencie una Administració sense papers (l'Administració Electrònica).

-Continuar modernitzant l'Ajuntament de Castelló per a adaptar-lo a les noves tecnologies i a les necessitats d'una societat en contínua evolució (notificacions electròniques, accés *on line* als serveis municipals).

- Fomentar l'ús racional de l'energia en els centres públics i l'eficiència energètica.

-Millorar la qualitat dels serveis públics sense augmentar o minorant els costos.

-Prioritzar, en un moment d'escassetat de recursos econòmics, les subvencions a l'esport de base sobre el de caràcter estrictament professional.

El Ple del Consell Social, no obstant això, acordarà.

Castelló de la Plana, 13 de setembre de 2011

El ponent,

Ignacio Ferrer Ros de Ursinos.